



Proceso de urbanización y agentes urbanos en Pereira, Colombia

Desigualdad social, fragmentación espacial y conflicto ambiental, 1990-2012

Jorge Andrés Rivera Pabón

ADVERTIMENT. La consulta d'aquesta tesi queda condicionada a l'acceptació de les següents condicions d'ús: La difusió d'aquesta tesi per mitjà del servei TDX (www.tdx.cat) i a través del Dipòsit Digital de la UB (diposit.ub.edu) ha estat autoritzada pels titulars dels drets de propietat intel·lectual únicament per a usos privats emmarcats en activitats d'investigació i docència. No s'autoritza la seva reproducció amb finalitats de lucre ni la seva difusió i posada a disposició des d'un lloc aliè al servei TDX ni al Dipòsit Digital de la UB. No s'autoritza la presentació del seu contingut en una finestra o marc aliè a TDX o al Dipòsit Digital de la UB (framing). Aquesta reserva de drets afecta tant al resum de presentació de la tesi com als seus continguts. En la utilització o cita de parts de la tesi és obligat indicar el nom de la persona autora.

ADVERTENCIA. La consulta de esta tesis queda condicionada a la aceptación de las siguientes condiciones de uso: La difusión de esta tesis por medio del servicio TDR (www.tdx.cat) y a través del Repositorio Digital de la UB (diposit.ub.edu) ha sido autorizada por los titulares de los derechos de propiedad intelectual únicamente para usos privados enmarcados en actividades de investigación y docencia. No se autoriza su reproducción con finalidades de lucro ni su difusión y puesta a disposición desde un sitio ajeno al servicio TDR o al Repositorio Digital de la UB. No se autoriza la presentación de su contenido en una ventana o marco ajeno a TDR o al Repositorio Digital de la UB (framing). Esta reserva de derechos afecta tanto al resumen de presentación de la tesis como a sus contenidos. En la utilización o cita de partes de la tesis es obligado indicar el nombre de la persona autora.

WARNING. On having consulted this thesis you're accepting the following use conditions: Spreading this thesis by the TDX (www.tdx.cat) service and by the UB Digital Repository (diposit.ub.edu) has been authorized by the titular of the intellectual property rights only for private uses placed in investigation and teaching activities. Reproduction with lucrative aims is not authorized nor its spreading and availability from a site foreign to the TDX service or to the UB Digital Repository. Introducing its content in a window or frame foreign to the TDX service or to the UB Digital Repository is not authorized (framing). Those rights affect to the presentation summary of the thesis as well as to its contents. In the using or citation of parts of the thesis it's obliged to indicate the name of the author.

PROCESO DE URBANIZACIÓN Y AGENTES URBANOS EN PEREIRA, COLOMBIA

Desigualdad social, fragmentación espacial y conflicto ambiental,
1990-2012.

Tesis Doctoral presentada por:
JORGE ANDRÉS RIVERA PABÓN

Doctorado en Geografía, Planificación Territorial y Gestión Ambiental

Directores: Dr. Horacio Capel Sáez

Dr. Isabel Pujadas Rúbies

Universidad de Barcelona

30 Septiembre de 2013

Primera parte

**El problema de estudio y metodología de la
investigación**

Capítulo 1.

EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

En este capítulo se aborda, en primera instancia, la identificación de los síntomas, efectos y posibles causas de los problemas ocurridos durante el proceso de urbanización de la ciudad de Pereira, Colombia, durante los últimos veinte años. A partir de la descripción de estos aspectos, se definen las preguntas que se intentarán responder durante el desarrollo de la investigación. Posteriormente, con base en estos cuestionamientos se describen a renglón seguido los objetivos del estudio, los antecedentes y estado de la cuestión, la justificación y las hipótesis que fundamentan la realización de este proyecto.

1. PLANTEAMIENTO Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

El problema de estudio está relacionado con el hecho que desde los años noventa hasta la actualidad, se ha venido presentando un proceso acelerado de crecimiento urbano en el municipio de Pereira, a pesar de las dificultades económicas que ha tenido que afrontar la ciudad y la región en este lapso de tiempo.

En efecto, como resultado de este proceso vertiginoso de urbanización en época de crisis, se evidencia la ampliación de la desigualdad social en el municipio, fenómeno expresado territorialmente en nuevas formas de fragmentación, división o segregación espacial entre los diferentes estratos o clases sociales.

Justamente se reconoce en primer lugar, el aumento progresivo, constante y dinámico de las “áreas o barrios de invasión” (denominados en otras latitudes como chabolas, barracas, favelas, etc.) que generan un *crecimiento espontáneo y marginal*, caracterizado por su precariedad urbanística, limitada cobertura de servicios domiciliarios, baja satisfacción de necesidades básicas, desempleo e informalidad laboral de sus pobladores, altos niveles de violencia, y la permanente ocurrencia de riesgos y conflictos ambientales. Por otro lado, se observa en segundo término, el desarrollo y construcción de nuevos *barrios populares* para clases sociales de rentas medias y bajas en las áreas de borde o perímetro urbano de la ciudad; por último, se

percibe la consolidación de una *expansión rururbana* de clases sociales de rentas medias y altas, manifestada en la multiplicación extensiva de condominios neorrurales o segundas residencias de alto *standing* que crecen de manera atomizada y dispersa por toda el área de transición urbano-rural, la cual se ha efectuado de modo permisivo y descontrolado.

En consecuencia, los efectos de este fenómeno urbano desde una perspectiva geográfica son de carácter social, urbanístico y ambiental. En este orden de ideas, se reconocen como algunos impactos sociales, el bajo nivel de cohesión, organización y participación ciudadana que caracteriza a las áreas de marginación y exclusión social, lo que posibilita la cooptación y manipulación de estas comunidades por parte de diferentes partidos políticos; asimismo, la multiplicación de expresiones de anomia social relacionadas con la conformación de grupos delincuenciales y la eclosión de bandas criminales con origen en los grupos militares de contrainsurgencia, entre otros.

En cuanto a los sectores de barrios populares, se reconoce la pérdida del tejido social, propio de la historia obrera y de la construcción colectiva o comunitaria que antaño los caracterizaba; por otra parte, las “islas funcionales de bienestar” correspondientes a las áreas de vivienda de élite o “fortalezas de auto-segregación” presentan en términos de socialización nuevas formas insulares e individualizadas de utilizar el espacio, con la consecuente soledad, aislamiento y disolución de los vínculos a redes sociales frecuentados cuando estos grupos de población residían al interior de la ciudad. Además, otro aspecto relacionado con los efectos sociales e institucionales estriba en los sobre-costos que genera, por un lado, la legalización dominial y urbanística de la informalidad, como también la extensión de redes de servicios domiciliarios y las infraestructuras básicas para los nuevos asentamientos localizados en zonas suburbanas.

De esta forma, los impactos precedentes se reflejan urbanísticamente en la producción de una ciudad fragmentada, privatizada y excluyente, aspecto que se visualiza en una morfología urbana con tejidos contrastantes, como son los “*fragmentos de riqueza*” (condominios y segundas residencias), los “*fragmentos de pobreza*” (áreas de invasión), y una matriz o gran conjunto de barrios de interés social y de esfuerzo popular, los cuales a pesar de ser producidos por directrices de planificación, presentan déficits urbanísticos (equipamientos colectivos, espacio público, etc.) que dejan en entredicho la intencionalidad que orienta estos proyectos de vivienda, con signos aparentes de segregación desde su concepción.

Igualmente, desde el punto de vista de los impactos generados en el marco de la relación sociedad-naturaleza, cabe subrayar una serie de conflictos y problemáticas ambientales asociadas a la lógica de producción del espacio urbano. Entre ellos se destacan el deterioro del recurso hídrico tanto en calidad (contaminación) como en cantidad, el cambio de usos del suelo con aptitud agrícola a urbanización, el aumento de escenarios de riesgo por la alta vulnerabilidad de ciertos sectores de la población, sus infraestructuras y viviendas ante la ocurrencia de amenazas y eventos naturales, la fragmentación de las coberturas arbóreas y la pérdida de ecosistemas estratégicos, en suma, la afectación de las características intrínsecas del ambiente, como son su capacidad de carga, resiliencia y homeostasis.

De cualquier modo, si bien es imperioso reconocer las consecuencias más relevantes de este fenómeno urbano para que desde la planificación y gestión territorial se intervengan sus efectos más nocivos, también es necesario, y con mayor decisión auscultar sus principales causas con el ánimo de actuar sobre ellas. Por esta razón, es indispensable reconocer desde una aproximación multifactorial, escalar, y de los agentes y actores urbanos que intervienen, cuáles son las limitaciones y posibilidades reales de actuación pública desde las funciones y competencias que le provee a la administración municipal el Estado colombiano.

En este sentido, y sin el propósito de agotar su explicación en este preámbulo, se pueden señalar como posibles causas de carácter local, la permisividad y poco control institucional a la urbanización, lo que ha generado un proceso de especulación inmobiliaria, y por lo tanto una burbuja en el mercado de la construcción “formal”. Precisamente, sobresalen como nuevos agentes de este “boom inmobiliario” en la ciudad y sus áreas circundantes de expansión urbana, además de las remesas internacionales, la potencial infiltración e injerencia de dineros ilegales en la co-financiación y compra de los proyectos de construcción. Estos aspectos son ingredientes que se deben evaluar con el fin de conocer el papel que juegan en el crecimiento de la demanda de créditos financieros y en la construcción, siendo ellos un incentivo determinante en la cadena de producción de este sector¹.

A su vez, relacionado con la escala regional y nacional, vale la pena mencionar el impacto que ha tenido la guerra civil y el conflicto armado², al igual que la crisis del sector rural, y en particular cafetero, en los procesos de migración y desplazamiento forzado de población a la ciudad de Pereira, ya sea para escapar de la violencia o de la precariedad y vulnerabilidad a la dignidad humana en el campo, siendo su expresión más visible, el hambre y la baja cobertura de necesidades básicas para la población, etc.

De modo similar, se reconoce la responsabilidad que poseen las débiles políticas públicas tanto rurales como urbanas en la consolidación de la marginalidad en la ciudad, debido a que las primeras han producido poco empleo agrícola y un bajo nivel de arraigo en el campo, ocasionado diásporas campesinas, y las segundas concentrando sus esfuerzos en la producción privada de la vivienda y en la intermediación de créditos y subsidios con el sector financiero, siendo esto evidente en Pereira, pues a pesar de los ciclos de expansión que ha tenido el sector de la construcción, no se ha mitigado como se esperaba el déficit de vivienda de interés social y prioritario para los grupos de población de bajos ingresos (Alcaldía de Pereira, 2005)³.

Por tal razón, esto indica que una causa indirecta y de escala macro, es la incidencia que ha tenido la reestructuración de la economía global y su modelo de gestión corporativo en la escala local, particularmente en el proceso de urbanización, ya que la adopción irrestricta del ideario neoliberal en las formas de manejo del Estado y la orientación de las políticas públicas colombianas desde la década de los noventa, ha hecho que la desregulación, favorecimiento y gestión exclusiva de los agentes privados para la provisión de vivienda agudice el ya reconocido

atraso histórico que arrastraba la construcción para sectores populares, afianzándose la consolidación de una ciudad insolidaria, insostenible ambientalmente y con altos niveles de injusticia social, por tanto, en contravía al anhelo de una ciudad moderna y democrática, con inclusión social, convivencia ciudadana y sustentabilidad.

Finalmente, después de la exhortación de los múltiples problemas alrededor del proceso de urbanización de Pereira, con sus respectivos síntomas y causas, se sintetizan en el siguiente cuadro las preguntas que se espera resolver en el transcurso de la presente investigación, las cuales orientan, al mismo tiempo, la definición de los objetivos (Cuadro 1.1).

Cuadro 1.1. Sistematización de las preguntas de investigación.

Proceso de urbanización de Pereira	Fragmentación espacial; agentes y actores urbanos	Impactos de la desigualdad social en la urbanización de Pereira
¿Cómo se puede explicar el proceso de urbanización de Pereira en el marco o contexto de la historia social, económica y política de la región centro-occidental de Colombia?	¿Qué elementos estructurales y causalidades históricas determinan los cambios en el patrón de fragmentación socio-espacial antes y después de la década de los noventa?	¿Cuáles han sido las consecuencias sociales, urbanísticas y ambientales del proceso de urbanización desigual de Pereira desde la década del noventa?
¿Qué elementos teóricos, conceptuales y contextuales permiten hacer una caracterización y periodización histórica del proceso de urbanización de Pereira?	¿Quiénes son los agentes y actores urbanos del mercado de suelo y vivienda formal e informal?	¿Qué tipo de impactos diferenciales y comunes se presentan para los tejidos urbanos marginales, populares y de élite?
¿A qué se debe el progresivo crecimiento urbano de la ciudad desde la década de los noventa? ¿Es proporcional este crecimiento urbanístico a la dinámica del tamaño y crecimiento de la población durante este lapso de tiempo?	¿Qué similitudes, coincidencias y disparidades hay entre estos agentes y actores urbanos?	¿Dónde están ubicados espacialmente cada uno de estos tejidos urbanos en términos geomorfológicos, fisiográficos y de unidades de Paisaje?
¿Cómo han influido y actuado los conflictos territoriales suscitados a nivel regional y departamental en el crecimiento urbano de Pereira durante el período de estudio? ¿Dónde se ven reflejados espacialmente sus efectos en la escala local?	¿Qué papel desempeñan los agentes y actores urbanos en las transformaciones espaciales de la morfología urbana y el patrón de fragmentación socio-espacial de Pereira en los últimos veinte años?	¿Existe alguna zonificación ambiental en el municipio que tenga en cuenta los factores determinantes de la urbanización desigual e inequitativa a nivel de hábitat barrial?

Fuente: Elaboración propia.

2. OBJETIVOS

A partir de la definición del problema de investigación, se plantea como objetivo general el realizar un análisis geográfico e histórico del proceso de urbanización de la ciudad de Pereira, Colombia, con el propósito de identificar y explicar las causas y factores determinantes de la desigualdad social y fragmentación espacial que caracteriza las diferentes etapas de desarrollo y crecimiento urbano.

De igual modo, aparecen una serie de objetivos específicos, como son, en su orden:

Precisar un marco teórico-conceptual e histórico con base en una revisión documental de carácter geográfico e interdisciplinario, que permita avanzar en la comprensión crítica e interpretativa del proceso de urbanización de Pereira.

Analizar la lógica de producción social del espacio urbano desigual, su génesis y evolución, a través de la reconstrucción histórica del proceso de urbanización de Pereira y los diferentes asentamientos humanos objeto de estudio.

Contextualizar y caracterizar el papel que desempeñan los diferentes agentes y actores urbanos en la transformación de la morfología urbana y la fragmentación socio-espacial en los últimos veinte años.

Determinar los impactos sociales, urbanísticos y ambientales del proceso de urbanización desigual de Pereira en las dos últimas décadas, a través del estudio de algunos asentamientos humanos y tejidos urbanos.

3. ANTECEDENTES Y ESTADO ACTUAL DEL TEMA

La reseña de antecedentes y estado actual del tema de investigación puede concentrarse en los escritos producidos sobre los ejes de estudio y reflexión del presente proyecto, como son, el proceso de urbanización de Pereira desde una perspectiva geo-histórica; su fragmentación socio-espacial, los agentes y actores urbanos; y los efectos o impactos de la urbanización desigual.

Con esta indagación se espera verificar y analizar la producción bibliográfica de carácter geográfica e interdisciplinaria que se ha realizado en torno a la evolución y dinámica del desarrollo urbano de la ciudad.

Para ello, se adelantó una revisión documental en diversas instituciones públicas y privadas que tienen relación con los estudios urbanos y la gestión estatal o empresarial de la construcción, la vivienda, el mercado del suelo, la gestión ambiental, la administración de infraestructuras, entre otros temas afines a la urbanización, además de jornadas de trabajo en algunas universidades de Pereira y Bogotá, en Colombia. En particular, se efectuaron actividades de exploración, recopilación, organización y análisis de información de textos, en las principales bibliotecas públicas de Pereira, tales como, la Biblioteca del Banco de la República, la Biblioteca Municipal del Centro Cultural Lucy Tejada, la Biblioteca Jorge Roa Martínez de la Universidad Tecnológica de Pereira, y en las bibliotecas de las universidades privadas, Libre de Pereira y Católica Popular del Risaralda.

Adicionalmente, se ejecutaron las mismas actividades en las diferentes dependencias de la Alcaldía de Pereira con competencias sobre estos temas, a saber, la Secretaria de Planeación Municipal, la Secretaria de Gestión Inmobiliaria y la Secretaria de Infraestructura. También se desarrolló la búsqueda de información en las instituciones de planificación territorial y gestión ambiental con jurisdicción en la ciudad, como son el Área Metropolitana Centro-Occidente (AMCO) y la Corporación Autónoma Regional del Risaralda (CARDER), entidades encargadas en su orden de administrar los ejes estructurantes en la metropolitanización de Pereira y sus municipios vecinos (infraestructuras, servicios de transporte, vivienda, etc.), y el segundo, de la gestión ambiental del Departamento de Risaralda, entidad político-administrativa de la cual la ciudad de Pereira es su capital.

En cuanto a la producción de información o estudios urbanos realizados por instituciones privadas, se examinaron los diferentes boletines, guías de oferta inmobiliaria, informes de gestión gremial e investigaciones sobre dinámicas comerciales, urbanísticas y económicas del municipio producidas por las diferentes empresas inmobiliarias; las compañías constructoras y su ente rector, la Cámara de la Construcción Colombiana – CAMACOL- capítulo Risaralda; y la Cámara de Comercio de Pereira.

De otra parte, se elaboró una revisión sobre la urbanización de Pereira y sus temas asociados en las principales universidades y bibliotecas de la ciudad de Bogotá⁴, específicamente, en la biblioteca Luis Ángel Arango, la biblioteca central de la Universidad Nacional de Colombia, y en las bibliotecas de las universidades Pontificia Universidad Javeriana y Universidad de Los Andes, realizando también algunas reuniones con reconocidos investigadores de estas universidades. Igualmente, se buscó la información producida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), entidad oficial de Geografía en Colombia, y en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE. Para terminar, cabe resaltar que se utilizaron las plataformas electrónicas o software especializados en la búsqueda de información científica, como son el Science Direct, RefWorks, el recercador de la UB, entre otros.

A continuación, se describen las principales publicaciones sobre historia de Pereira, en las cuales se hace mención de algunos elementos básicos, cifras estadísticas y reflexiones del proceso de urbanización que ha tenido la ciudad. Con base en esta información documental se presentará una explicación de los enfoques que caracterizan esta producción y estado de la cuestión sobre la temática (Cuadro 1.2).

Cuadro 1.2. Publicaciones más relevantes sobre Historia de Pereira, el proceso de urbanización y las etapas de crecimiento urbanístico. 1863-2012.

N°	Año	Título	Autor		Profesión	Tipo de Material	Formato
1	1909	Apuntes para la historia de Pereira	Echeverri Carlos	Uribe	Periodista	Libro	Análogo
2	1937	Pereira: 1875 – 1935	Sánchez Ricardo	Arenas	Periodista	Libro	Análogo
3	1963	Historia de Pereira	Jaramillo Jaime	Uribe	Historiador	Libro	Análogo
4	1977	La Urbanización en Colombia	Urbano Campo		Urbanistas y Arquitectos	Libro	Análogo
5	1988	Proceso de urbanización en Colombia	IGAC Subdirección de Geografía		Geógrafos e Ingenieros Geógrafos	Libro	Análogo
6	1989	Pereira: Años 80	Arango Oscar	Gaviria	Sociólogo	Libro	Análogo
7	2000	Pereira: Años 90	Arango Oscar	Gaviria	Sociólogo	Libro	Análogo
8	2004	La nueva historia de Pereira: Fundación	Zuluaga Víctor		Historiador	Libro	Análogo
9	2004	Desplazamientos migratorios hacia la ciudad de Pereira	DANE		Demografía	Informe	Análogo
10	2007	Conformación política y espacial de Pereira, 1857-1870 (Tesis de grado)	Martínez Sebastián	Botero	Historiador	Libro	Análogo y Digital

Fuente: Jorge Andrés Rivera; UN. 2007. P. 289.

Inicialmente, es pertinente señalar a partir del estudio “Pereira con vida” (Universidad Nacional de Colombia-UN, 2007), como antecedentes originarios de los estudios sobre la historia de Pereira y su proceso de urbanización desde una perspectiva de larga duración, a los primeros cronistas del pueblo fundacional, los cuales fueron periodistas de grandes inquietudes intelectuales por las ciencias naturales, la geografía, la historia, la literatura, etc. Ejemplo de ello, es la obra *Apuntes para la historia de Pereira* de Carlos Echeverri Uribe (1909) libro reconocido por ser la primera crónica del poblado originario (UN, 2007, 259-261).

Este autor utilizó como fuentes los archivos municipales de Bogotá, Popayán, Cartago y Pereira, y los testimonios conservados de algunos de los fundadores de la ciudad, entre ellos Jesús María Hormaza, Luis Otero y Rodolfo Aguilar⁵.

En la obra se exponen algunos aspectos claves de la construcción de infraestructuras y elementos estructurantes de la ciudad, como fueron la instalación de los servicios públicos (acueducto en 1887 y electricidad en 1914), del equipamiento urbano de la época (1920): plazas, templos, calles y avenidas, etc.; los primeros censos de población (720 habitantes en 1870, 19036 en 1905), imprentas y periódicos; la situación de la instrucción pública (número de planteles y de estudiantes), la construcción del hospital San Jorge en 1905, las primeras fábricas, comentarios acerca de los puertos sobre el río Cauca, los establecimientos de crédito, observaciones acerca del cultivo del café en el municipio, entre otros aspectos.

El siguiente texto, *Pereira 1875 – 1935*, fue publicado en 1937 en la ciudad de Manizales por la editorial Arturo Zapata. Este libro escrito por Ricardo Sánchez Arenas, quien fuera uno de los fundadores de la Sociedad de Mejoras Públicas de Pereira, se caracteriza por ser una extensa obra bien documentada, que se mueve desde la reseña histórica, pasando por el informe de rentas y gastos, hasta la descripción de la vida cotidiana del poblado. Aunque el texto no fue escrito con una intención ni con un enfoque académico, razón por la cual carece de una estructuración sistemática, la experiencia de su autor como periodista hizo que pudiera transmitir en este libro sus vivencias como protagonista y espectador de un período de notable progreso en la historia de Pereira (UN, 2007, 263).

Posteriormente, en 1963, fecha significativa para la ciudad y sus pobladores por ser su primer centenario, se dio origen al estudio del municipio desde el acervo historiográfico académico. Es así como el libro, *Historia de Pereira* es la primera monografía sobre la ciudad escrita por un historiador experto, como es Jaime Jaramillo Uribe. Uno de los aspectos meritorios de su trabajo ha sido la explicación de la política de adjudicación de tierras baldías que configuró a la postre un municipio con propietarios medianos, como también el desarrollo de la industria en la década de los treinta y junto con ella la aparición de una clase obrera fabril, y por lo tanto, de una nueva forma de lucha política.

Además este autor destaca que incluso con las tensiones propias del crecimiento social, la sociedad pereirana hasta los años sesenta conservó los elementos democráticos y el espíritu

solidario que tuvo desde su origen, materializándose éstos en el trabajo comunitario de sus miembros en pos de grandes obras urbanas de utilidad social, los históricos “convites”:

“Algunos de estos esfuerzos forman parte de la historia de la ciudad: la iglesia de la Pobreza, el hospital San Jorge, el aeropuerto de Matecaña, el jardín zoológico, la villa olímpica (...) En Pereira, más que en ninguna otra ciudad del país, la virtud del civismo se ha convertido en un signo distintivo de su historia y de sus gentes”⁶.

De otro lado, un giro ulterior determinante es la aparición en la década de los años setenta de la obra, *La urbanización en Colombia*, del colectivo de investigación Urbano Campo⁷, el cual posee una clara postura renovadora, fundamentada en los estudios sobre “la dependencia económica del país y sus efectos en el desarrollo urbano”. En este sentido, el trabajo se constituye en la más completa investigación realizada por arquitectos y urbanistas marxistas sobre lo que genéricamente ha dado en llamarse el “problema urbano”. Así, se emprendió el estudio de la rápida transformación de Colombia de país campesino a país urbano, la lucha por el derecho a la vivienda y la comprensión de la estructura de clases en las ciudades colombianas.

Entre los aspectos más destacados de este trabajo se puede resaltar la aproximación dialéctica para comprender la relación entre el crecimiento progresivo de las ciudades colombianas y el desplazamiento histórico de la población rural, abriendo el camino al interrogante que, para buscar el origen y las causas de la acelerada urbanización desde los años cuarenta del siglo veinte en Colombia, se debe regresar paradójicamente al campo, lugar donde se han presentando serios procesos de lucha por la supervivencia.

Esta investigación desvirtúa y contradice, por lo tanto, a través de un trabajo riguroso de cifras estadísticas, modelos espaciales y ejemplos de caso, entre esos algunas anotaciones sobre Pereira, las tesis oficiales sobre el despoblamiento rural, las cuales se sustentan en argumentos como que:

“El éxodo del campo es ineludible e irreversible (es propio de las sociedades en estado de “modernización”), siendo el factor económico su causa principal, en virtud a que la población campesina busca mejores opciones de vida en la ciudad; es por esta razón que la urbanización es ineludible, además de ser benéfica, de ahí que la llamada violencia se descarta entonces como elemento generador de la urbanización, pues “no es un factor decisivo de las migraciones hacia la ciudad”⁸.

Seguidamente, se presenta en contraposición a la tendencia epistemológica anterior la realización del trabajo titulado “*Proceso de Urbanización en Colombia*”, el cual es de carácter neo-positivista, propio de la escuela de la “nueva geografía” o geografía teórica. En efecto, este trabajo de investigación es producido como un aporte del Instituto Geográfico Agustín Codazzi –IGAC- para extender información de la urbanización en el país a la comunidad científica y los técnicos que trabajan en la toma de decisiones territoriales (planes de ordenación urbano - regional). Por consiguiente, se explica en una primera parte, la evolución

histórica “oficial y lineal” del fenómeno urbano en Colombia, haciendo un recorrido multi-temporal desde el período prehispánico, pasando por la fase colonial y terminando en la etapa republicana, sin plantear las dificultades existentes para superar la constante recirculación del esquema de república señorial que instituyeron las élites criollas gobernantes desde los albores de la independencia, generando éstas una fuerte resistencia a la modernización. En otras palabras, como lo explica de manera prolija el economista Antonio García (1977, 10):

“Sólo Colombia se mantuvo encerrada en ese esquema de partidos de casta, como parte de una estrategia de conservación- para la iglesia y para las grandes familias- del **hermetismo nacional**, por lo menos hasta la apertura capitalista posterior a la primera guerra mundial, a la construcción de una moderna infraestructura física y a la integración de un sistema nacional de mercado. O sea que ese hermetismo o encerramiento de sus fronteras que se ha señalado como una de las características históricas de la nación colombiana –no obstante la naturaleza centrífuga de su localización marítima y fluvial- ha sido tanto una expresión de atraso, como el producto de una estrategia religiosa y política de la República Señorial.

Y es este, precisamente, el punto neurálgico de la historia y el drama: el hermetismo ha sido roto, por el hecho simple de que la nación colombiana **ni es una isla** y de que está metida, con su voluntad o contra ella, en las corrientes del mundo, en la órbita de una constelación internacional de poder. Las aldeas se han transformado en ciudades y los talleres en fábricas. Aún cuando el proceso de industrialización ha ido tomando la forma de un **capitalismo de invernadero**, ha provocado cambios sustanciales, ha generado una dinámica de crecimiento y ha volcado sobre la sociedad colombiana una nueva clase: el proletariado industrial....El problema consiste en que **el país ha cambiado**, pero **su sistema de conducción política no**: el sistema bipartidista se mantiene en pie, con sus instrumentos de poder, su régimen de patriciado, sus tendencias hegemónicas, sus clientelas, sus mecanismos de sectarización para la guerra y para la paz”.

En este orden de ideas, y haciendo uso de la neutralidad de la geografía cuantitativa, se formaliza una clasificación tipológica de las transformaciones de los espacios urbanos-regionales, ubicando a Pereira en las ciudades de actividad cafetera y azucarera. En una segunda parte, se plantea con base en el índice de urbanización de Pichemel como Pereira hace parte de la “órbita” de la región de Cali, desconociendo los nexos históricos con Antioquia, y su fuerte relación comercial con Bogotá.

Luego, la producción científica sobre Pereira, se enfrenta al contexto de la década de los años 80 y 90, cuando Colombia experimenta importantes cambios en diversos ámbitos. De un lado, las ciudades sienten cada vez más de cerca la violencia organizada y no organizada (guerrillas, paramilitares, Estado, narcotráfico), y de otro, fue el período de tránsito entre el Frente Nacional y la apuesta por una democracia efectiva. En ese marco histórico, Pereira asiste a dos acontecimientos políticos importantes, la elección popular de alcalde, y la elección de las 17 Juntas Administradoras Locales.

Precisamente, sobre estos aspectos, el sociólogo Oscar Arango Gaviria produce su primer libro sobre la ciudad, titulado *Pereira, años 80*, patrocinado y editado por la fundación Funderalda, en 1989. Este es un trabajo que aporta en algunos capítulos una síntesis del hábitat de los pereiranos, caracterizando la vivienda rural y urbana junto con la calidad y cobertura de los

servicios públicos. Asimismo, se abordan problemas del desarrollo urbano en la ciudad, tales como el uso y ocupación del suelo y construcción de vivienda popular (UN, 2007, 268).

Más tarde, este mismo autor continuando con sus esfuerzos precedentes, produce el libro *Pereira Años 90*, en el cual resume las más importantes transformaciones que experimentó la ciudad durante esta década. En primer lugar, se describen las principales características de la dinámica demográfica, del proceso de urbanización, de los movimientos migratorios y del comportamiento de la pobreza en Pereira. En seguida, el autor analiza el Plan de Ordenamiento Territorial (PORTE) que fue fruto de un trabajo interinstitucional llevado a cabo entre 1995 y 1999, destacando desde un punto de vista crítico los objetivos que persigue el Plan, entre ellos, el desarrollo urbano sostenible para resolver los problemas ambientales existentes.

En definitiva, un aspecto que hay que destacar de esta obra del sociólogo pereirano Oscar Arango Gaviria es que atiende los hechos más sobresalientes en economía, ambiente, servicios públicos y política en la ciudad durante la última década del siglo XX, objeto de esta investigación. A la par, otro aspecto que hay que resaltar es el anexo estadístico que incluye entre otras variables e información, las instituciones de salud por comunas y corregimientos, los indicadores socio-educativos, los registros de viviendas construidas e información catastral, conjuntamente con estadísticas de empleo, desempleo, por edad y sexo; además de informes sobre presupuestos municipales, ingresos, gastos, transferencias, etc.

Asomando el siglo XXI, surge la obra de historiografía revisionista, titulada *La nueva historia de Pereira: Fundación*, elaborada por Víctor Zuluaga Gómez y editado por la Universidad Tecnológica de Pereira y la Empresa Telefónica de Pereira, en el año 2004. Para escribir la obra se usaron como fuentes, además de los Archivos Históricos de Cartago, los archivos del arzobispado de Popayán, que se conocieron tan sólo hace algunos años, y que se conservan en el Archivo Nacional de Colombia. De otra parte, este autor, durante su estudio sobre el camino real del Quindío, se encontró con documentos que contenían nueva y valiosa información sobre la fundación de Pereira; siendo cotejados con el archivo histórico de Cartago. Lo que revelaron estos documentos, según Zuluaga, fue lo siguiente:

“Los terrenos en donde se levantó la ciudad de Pereira no eran terrenos baldíos ni pertenecían a la familia Pereira. Eran terrenos “realengos” cuyos propietarios eran cartagüeños como los Pereira, que en su momento hicieron la reclamación ante la Nación, por haber repartido tierras que eran propiedad privada”⁹.

Este descubrimiento modifica completamente lo que se ha escrito sobre el proceso fundacional de Pereira, de este modo se revive la discusión – que durante mucho tiempo ha tenido ocupados a los cronistas e historiadores – sobre Guillermo Pereira Gamba y si se debe considerar o no como el benefactor de la ciudad. Por otra parte, respecto al marco conceptual y metodológico utilizados en este libro, el autor dice:

“La historia siempre será necesario reescribirla cuando se presenten cualesquiera de estos fenómenos: se descubran nuevos documentos o se adopte una nueva posición conceptual para el análisis de los hechos más importantes que han marcado la historia de una institución, de una ciudad u otra entidad territorial”¹⁰.

Por esta razón el título de *Nueva Historia de Pereira* no es gratuito, se sitúa en un debate abierto que indica como se ha desvirtuado el *mito de origen* sobre el cual se construyó el grupo social pereirano, inaugurando una nueva época en el estudio de la historia de la ciudad.

En este mismo año (2004), y desde otro orden disciplinar como es la demografía, la Dirección de Metodología y Producción Estadística del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) elaboró un informe titulado: *Desplazamientos migratorios hacia la ciudad de Pereira*, con base en el módulo de migración para Pereira de la Encuesta Continua de Hogares, correspondiente al primer trimestre de ese mismo año.

En ese documento se abordan dos aspectos de interés: el primero se refiere al flujo migratorio hacia la ciudad de Pereira, donde se identifica el lugar de origen de los desplazamientos más grandes, las migraciones de toda la vida y las causas que las provocaron, y la migración para el período 1999-2004. El segundo aspecto se relaciona con las características de la población inmigrante: sexo, edad, educación y estado civil (UN, 2007, 282).

Por último se expone el trabajo de Sebastián Martínez Botero, titulado “Conformación política y espacial de Pereira, 1857-1870, el cual fue realizado en el año 2007 para optar por el título de Historiador por la Universidad Industrial de Santander, en Colombia. Este trabajo se caracteriza, como lo plantea el mismo autor:

“Para comprender el fenómeno urbano en la ciudad de Pereira, por tal motivo está inscrita dentro de la línea de investigación de la historia urbana. Su objetivo general es el de hacer una revisión y exposición descriptiva de los primeros fondos documentales producidos por la ciudad a partir de la primera mitad del siglo XIX. Dichos fondos son el Archivo del Concejo de Pereira y el Archivo de la Notaría Primera de Pereira”.

En tal sentido, metodológicamente se sitúa como una investigación cualitativa que utiliza el procesamiento de la información de archivos para construir una descripción de la conformación de las instituciones locales, así como del ente territorial, al tiempo que se dio el proceso de adjudicación de tierras en diferentes etapas:

“Dichas etapas permiten construir una periodización del proceso de conformación política y espacial de Pereira que se enmarca en el período de 1857 a 1877. De esta manera, fue posible representar el tránsito de las diferentes asociaciones que produjeron, así como de los organismos encargados de la administración local que van desde la Junta de Vecinos al Concejo Municipal; y por otro lado, exponer la especialización que se dio del ente territorial, desde el sitio de Cartago Viejo al Municipio de Pereira... Es así como esta investigación da cuenta de que dicho proceso de conformación estuvo jalonado por el deseo de los inmigrantes antioqueños por la consecución de tierras, y de algunos notables cartagüesños por iniciar proyectos de emprendimiento económico en dicho territorio. Por ello se muestran las tres diferentes adjudicaciones y se representan cartográficamente para su mayor entendimiento pues se inscriben dentro de diferentes contextos, a saber: rural y urbano. Finalmente se concluyó que existió una relación

directa entre la búsqueda por obtención de tierras y la creación de un marco institucional que permitió la especialización de las asociaciones y organismos que administraron el territorio de modo tal que se convirtió en un proyecto urbano”.

Como conclusión de esta primera parte, se observa que no se ha estudiado a profundidad el significado y trascendencia que sobrelleva la irrupción del modelo de gestión de ciudad neoliberal, y por lo tanto, los cambios y transformaciones suscitadas en la dinámica del proceso urbanización, crecimiento urbano y la crisis económica generalizada de la ciudad durante los últimos veinte años.

Justamente, en el contexto de las dos últimas décadas, se evidencia como expresión visible de estos tiempos difíciles para Pereira, un nuevo patrón de diferenciación de clases sociales en el espacio, articulado a la oferta restrictiva que para estratos de rentas bajas realiza el mercado del suelo, construcción de vivienda y urbanismo “privado”. En este sentido, es sintomática la baja producción científica sobre una problemática tan severa y palpable como es la desigualdad, segregación y fragmentación socio-espacial (Cuadro 1.3).

Cuadro 1.3. Publicación más relevante sobre fragmentación socio-espacial; agentes y actores urbanos. 1990-2012.

N°	Año	Título	Autor	Profesión	Tipo de Material	Formato
1	2009	Ciudad informal Colombiana. Barrios Construidos por la gente	Torres Tovar Carlos Alberto	Arquitecto, Urbanista	Libro	Análogo y Digital

Fuente: Jorge Andrés Rivera; UN. 2007. P. 289.

Así pues, cabe afirmar que después de las múltiples búsquedas presenciales y virtuales sobre esta temática, no se encontró ningún trabajo dedicado a su reflexión detallada, como lo exige la realidad conflictiva que emana de ella, además, considerando la existencia en la ciudad y la región de facultades y departamentos disciplinares de Arquitectura, Urbanismo, Sociología, Antropología, Economía, Historia y Geografía, entre otros.

En resumen, se pueden citar una obra que se relaciona de manera indirecta con el tema, como es la investigación liderada por el profesor de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá, arquitecto y urbanista Carlos Alberto Torres Tovar, el cual en el marco de la línea de investigación sobre “Procesos urbanos en hábitat, vivienda e informalidad” elaboró en el año 2009 el libro titulado: *Ciudad informal colombiana, barrios construidos por la gente*.

En este presenta una caracterización general de la problemática urbana en diferentes ciudades del país, entre ellas Pereira; asimismo, explica el problema de la vivienda en la ciudad, el desarrollo y magnitud de la informalidad urbana, y termina con unas consideraciones finales sobre los barrios de origen informal para la ciudad de Pereira.

En cuanto a los estudios sobre los efectos o impactos de la urbanización desigual en tiempos de globalización neoliberal, sobresalen por su ausencia las investigaciones en Pereira en torno a las consecuencias que viene teniendo en la morfología urbana de la ciudad, la adopción del modelo de producción residencial en condominios cerrados, y su distintiva fragmentación y privatización como nueva fisionomía urbana de la ciudad latinoamericana (Cuadro 1.4).

Cuadro 1.4. Producción bibliográfica más destacada de los efectos o impactos de la urbanización desigual. Período neoliberal, 1990-2012.

Nº	Año	Título	Autor	Profesión	Tipo de Material	Formato
1	2004	Tendencias de la economía de Pereira, 1990-2004	Alcaldía de Pereira	Economistas	Informe	Digital
2	2004	Una lectura de la generación de condiciones de riesgo en Pereira desde la historia de los desastres	Rojas Elena Beatriz	Administradora Ambiental	Libro	Análogo y Digital
3	2005	Análisis geográfico de problemas ambientales urbanos. Caso: Geocorredor río Consota, Municipio de Pereira (Risaralda)	Rivera Pabón Jorge Andrés	Administrador Ambiental, Geógrafo	Artículo revista científica	Análogo y Digital
4	2009	Interpretación geográfica de la exclusión socio-espacial en una ciudad intermedia de Colombia. Caso de estudio: borde sur-oriental de Pereira	Rivera Pabón Jorge Andrés	Administrador Ambiental, Geógrafo	Artículo revista científica	Digital
5	2009	Condominios y estabilidad ecológica en los Andes centrales Colombianos	González Plazas Juan Leonardo	Geógrafo	Artículo revista científica	Digital
6	2010	Tendencias económicas de Pereira 2009	Alcaldía de Pereira – Cámara de Comercio de Pereira	Economistas	Informe	Digital

Fuente: Jorge Andrés Rivera; UN. 2007. P. 289.

Por el contrario, de manera reciente se han adelantado investigaciones, artículos científicos y libros alrededor del tema de los problemas ambientales urbanos, la conformación histórica de los escenarios de vulnerabilidad y riesgo, los conflictos e impactos sobre la vertiente de los Andes centrales colombianos por la rururbanización, entre otros aspectos.

En este proceso de reflexión académica hay que mencionar el papel protagónico que tienen las universidades de la región, en particular, la Universidad Tecnológica de Pereira, desde su Facultad de Ciencias Ambientales y la Universidad de Caldas, con el Observatorio de Conflictos Ambientales, además de la publicación semestral de la Revista Indexada Luna Azul. A la par, los aportes que desarrolló en su corta existencia la Licenciatura en Ingeniería Ambiental de la Universidad Libre.

Entre las publicaciones desarrolladas en este entorno académico, destacan los análisis interdisciplinarios realizados por la Administradora Ambiental Beatriz Rojas sobre el estudio histórico de la producción social del riesgo en Pereira, en su artículo titulado “*Una lectura de la generación de condiciones de riesgo en Pereira desde la historia de los desastres*”.

En este orden de ideas, el autor de la presente investigación ha realizado desde su actividad docente en la Universidad de Caldas algunos estudios sobre los impactos ambientales de la urbanización en Pereira, en relación con la exclusión socio-espacial; de ello se deriva una interpretación de paisajes que evidencian el conflicto de la marginalidad y la precariedad urbana.

En la misma línea interpretativa, el geógrafo Juan Leonardo González Plazas ha indagado desde una perspectiva de la biogeografía y algunos aspectos de geografía humana (política, económica), cuáles son los impactos ocasionados a los ecosistemas y recursos naturales de la región “eje cafetero”, debido a la configuración dispersa de sus ciudades, al igual que su incidencia en la intensificación de los fenómenos de descampesinización.

En representación de la producción bibliográfica referente a los efectos sociales de la urbanización desigual, se señalan los esfuerzos de los equipos técnicos¹¹ de la administración municipal en asocio con algunas instituciones privadas, como es la Cámara de Comercio de Pereira, para construir un soporte de información estadística acerca de la dinámica económica del municipio desde los años noventa.

Como ejemplo se presentan las investigaciones sobre “*Las tendencias de la economía de Pereira, entre 1990 al 2004*, y posteriormente en el 2009, señalando como principal conclusión, el débil y vulnerable aparato productivo con que cuenta el municipio, repercutiendo en su lento crecimiento económico e incluso de decrecimiento sostenido por épocas (1994-1995; 2008-2010), lo que ha generado una de las tasas de desempleo, subempleo y bajos ingresos más altas del país, tal como se describió en contenidos previos.

4. JUSTIFICACIÓN

Con este proyecto de investigación se pretende explicar, con base en una perspectiva geográfica, el proceso de urbanización de Pereira, fenómeno caracterizado por un desarrollo intraurbano y expansión suburbana dual que refleja los extremos de una sociedad desigual.

Ante este reto y compromiso académico, el proyecto considera el estudio de los factores condicionantes sociopolíticos, culturales y económicos que desencadenan la ocupación humana marginal, popular y de élite en la ciudad. Además, se explora la incidencia que tienen en este proceso de urbanización, la gestión urbana desde el modelo neoliberal, sus políticas económicas, y otros elementos de escala regional y departamental, como son el crecimiento urbano por la llegada de población desplazada por la violencia y el desempleo rural ante la irrupción de un nuevo modelo de uso monopólico del territorio regional con la explotación de la mega-minería, la ganadería, la forestería, entre otros aspectos.

Por otra parte, es importante señalar que el interés por estudiar esta ciudad surge del reconocimiento de su historia compleja y presente conflictivo. En esencia, su origen, producto de un proceso de colonización interna del siglo XIX (no de la conquista española), tiene como base genética los conflictos agrarios.

Igualmente, su forma de vinculación y dependencia con los circuitos económicos mundiales durante el siglo XX, ha hecho que su dinámica, evolución y crecimiento urbano este determinado por los ciclos de prosperidad y recesión de la actividad cafetera; así, después de la última y definitiva crisis de este sector en los años noventa del siglo XX, la ciudad de Pereira ha entrado en una fase de permanente recesión, no obstante, manifiesta un proceso de desarrollo urbano y crecimiento acelerado; esta paradójica situación es la que concita la atención del presente trabajo, constituyéndose en la tarea analítica que comenzó desde una aproximación histórica y estructural con la tesina, continua con la introducción de otros aspectos en esta investigación doctoral, y se prospecta como un proyecto de vida académica, ampliado al desarrollo de la “ciudad-región eje cafetero”¹².

Finalmente, desde el punto de vista social y académico, el proyecto tiene el propósito de fortalecer el compromiso de la universidad pública colombiana con los problemas del entorno local y regional, en particular, de aquellos sectores vulnerables social, económica y políticamente para la resolución de sus conflictos territoriales, como son el problema de la vivienda, el hábitat, el urbanismo desigual, etc. De igual manera, desde una perspectiva técnica y científica, se espera que el análisis geográfico que se realice pueda ser útil para la toma de decisiones en la planeación territorial de Pereira y su área metropolitana.

5. HIPÓTESIS

El proceso de urbanización desigual y el crecimiento urbano acelerado, progresivo y dinámico, que ha vivido la ciudad de Pereira desde los años noventa, en medio de la crisis y recesión económica que han padecido sus principales sectores productivos, se debe a manera de conjetura, a los aspectos que se señalan a continuación.

En primer término, a la incidencia o repercusión que ha tenido en el proceso de urbanización, la adopción del modelo neoliberal de gestión urbanística, el cual a través de medidas de desregulación ha favorecido la acción exclusiva de los agentes privados del suelo y de la construcción como únicos productores de la vivienda “formal” y garantes de este “derecho fundamental”. Por lo tanto, en medio de este escenario de flexibilización jurídica y ejecutoria en el desarrollo urbanístico, se ha producido una transición en la participación de los agentes y actores urbanos entre el período de modernización -Estado y comunidad principalmente- y la etapa actual de dominio financiero especulativo en la producción y mercado de la vivienda.

Es así como se explica que, a partir de este giro se haya venido generando en la ciudad una proliferación extendida de la oferta inmobiliaria de carácter privado para las clases sociales de rentas medias y altas, proporcionalmente minoritarias en el municipio, y de otra parte, se haya disminuido la cobertura y construcción de vivienda para los amplios sectores de bajos ingresos, con el consecuente crecimiento de las áreas marginales y los efectos o impactos asociados a ellas (sociales, ambientales y urbanísticos). En síntesis, estas son las claves de la producción social de una morfología urbana de la desigualdad, evidenciada por la contradicción entre “la precariedad de los barrios marginales o islas de pobreza y la urbanización en condominios cerrados y los estilos de vida suburbano de las islas de riqueza”.

Por último, es importante señalar que éstos son los factores interpretativos que hipotéticamente explicarían este proceso de urbanización de la desigualdad social, de manera que en el desarrollo de la investigación se espera que sean validados, contrastados o eliminados, planteando de ese modo nuevas conjeturas y explicaciones.

NOTAS CAPÍTULO 1

¹ A pesar de la importancia de estas variables en la dilucidación de los cambios en el mercado del suelo y la vivienda, no son objeto de estudio de esta investigación, en primer lugar, debido a la complejidad que representa la obtención de esta información o la dificultad para detectar las fuentes más fiables, en segundo lugar, dado el nivel de riesgo que representa su abordaje; por tanto no se definen como un objetivo específico del proyecto. En este caso, se recomienda su estudio desde grupos de investigación e instituciones que puedan analizarlo desde un enfoque interdisciplinario y más anónimo.

² Una de las causas estructurales del desplazamiento forzado por la guerra y el conflicto armado en Colombia, es la expulsión de las comunidades campesinas y autóctonas de las zonas rurales (indígenas y afro-colombianos) donde se ha establecido un nuevo modelo productivo manejado predominantemente por compañías multinacionales con énfasis en explotaciones de grandes extensiones de territorio, como son la mega-minería, los monocultivos o productos de agro-exportación, como son la caña de azúcar y la palma africana o aceitera para biocombustibles, las especies maderables, entre otras; siendo estas actividades claves en los últimos planes de desarrollo del país.

³ ALCALDÍA DE PEREIRA. Secretaria de Planeación Municipal. Tendencias de la economía de Pereira, 1990-2004. 2005.

⁴ El propósito de la búsqueda de información en la ciudad de Bogotá se debe a la cantidad y calidad de información en la capital del país, entre otras razones porque allí se concentran las mejores universidades, centros de investigación y grupos líderes en estudios geográficos y urbanísticos. Esta característica tiene que ver con el nivel de centralismo que todavía posee Colombia, y en ese sentido, la educación y producción de conocimiento no son la excepción.

⁵ Con base en: Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá. 2007.

⁶ Jaramillo, U. J. 1963. P. 412, 413.

⁷ Grupo de investigación conformado por arquitectos marxistas, que utilizaron como seudónimo el nombre de Urbano Campo -en época de gran represión política-, para estudiar temáticas territoriales en Colombia desde una perspectiva crítica.

⁸ Urbano C. 1977. P. 41-42.

⁹ Zuluaga G. V. 2004 P. 17

¹⁰ *Ibíd.* P. 18.

¹¹ Estos equipos técnicos se han debilitado en el período de estudio definido para esta investigación, como consecuencia del “adelgazamiento” del aparato estatal. Por tal razón, sus recursos en términos humanos, operativos y presupuestales son escasos, de ahí la importancia de los informes que adelantan y producen.

¹² Véase blog: <http://www.historiaygeograficaucaldas.blogspot.com.es/>