



FACULTAD DE GEOGRAFIA E HISTORIA

TESIS DOCTORAL

EL PROBLEMA DE LA VIVIENDA MARGINAL EN MÉXICO. EL CASO DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS PERIFÉRICOS EN EL SUR DE TAMAULIPAS, MÉXICO.



PRESENTA:

Elda Margarita Hernández Rejón

DIRECTOR DE LA TESIS:

Dr. Josep Oliveras Samitier

TUTOR:

Dr. José Luis Luzón Benedicto

Noviembre de 2009.

Agradecimientos:

La investigación académica es un proceso que se debe al trabajo intelectual, pero especialmente al deseo personal. Para desarrollar este trabajo es necesario contar con las condiciones propicias y los recursos, que en general son producto del apoyo de otras personas.

Como Profesora de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Autónoma de Tamaulipas en México tuve la oportunidad de cursar el programa doctoral en Planificación Territorial y Desarrollo Regional en la Universidad de Barcelona, gracias a las facilidades que me otorgó mi institución a través del Director de la facultad el Dr. Julio César Barrientos Cisneros y del Ing. Roberto Pichardo Ramírez.

Por la Universidad de Barcelona, el apoyo y tutoría del Dr. José Luis Luzón Benedicto, a quien le reitero mi agradecimiento y amistad.

Destaco y agradezco de manera muy especial el invaluable apoyo del Dr. Josep Oliveras i Samitier, que fue primeramente mi profesor en el programa de doctorado en planificación territorial y desarrollo regional, posteriormente mi asesor para el DEA y finalmente mi director de Tesis, quien se preocupó y me apoyo durante todo el proceso de investigación; lo reconozco y le aprecio su apoyo intelectual, pero sobre todo su amistad y la motivación que me infundo para poder llegar a concluir este trabajo.

Dedicatoria:

A las personas a quienes dedico este trabajo les agradezco infinitamente, y les reconozco su apoyo personal para que mi esfuerzo se materializara.

A mis padres, reconociendo a quienes cimentaron la estructura de mi espíritu y mi persona, y ahora, después de terminada su misión conmigo, continuando con el apoyo hacia mis niños. Especialmente a mi papá, Remigio (q.e.p.d), quien no pudo ver finalizado mi esfuerzo, pero me acompañó junto a mi mamá, a lo largo del trayecto.

A Emiliano y Santiago, mis niños, quienes son mi motivación y orgullo, además de reto para continuar en el camino de mi crecimiento personal y profesional.

A Raúl, mi esposo, quien es mi inspiración, mi apoyo incondicional, y mi mejor amigo, con quien compartí y disfrute la experiencia y el proceso doctoral, y con quien camino hacia la superación.

***“LA VERDADERA CIENCIA ENSEÑA, SOBRE TODO A
DUDAR Y A SER IGNORANTE”***

Miguel de Unamuno

Introducción

El crecimiento urbano descontrolado aunado a la falta de planificación, ha generado, sin duda importantes desequilibrios territoriales, desigualdades sociales, exclusión, además del incremento de los problemas de habitabilidad de las áreas urbanas; problemas tales como: pobreza, inseguridad, congestión vial, vivienda, desempleo, desigualdad ante el acceso a los servicios públicos, contaminación atmosférica, acústica, paisajística y por residuos sólidos urbanos e industriales, ocupación irregular del suelo, vulnerabilidad ante desastres, etc.

Desde mediados del siglo XX América Latina y el Caribe ha experimentado un crecimiento demográfico sin precedente al pasar de 167 millones de personas en 1950 a 519 millones en el año 2000 (A. Dzikus, 2006). Dicha situación ha generado importantes concentraciones urbanas de población, pasando del 42% en 1950 al 75% en 2000, y en donde más de 128 millones de personas viven en asentamientos precarios; estos datos nos indican que el crecimiento futuro en los países latinoamericanos será principalmente urbano, las proyecciones indican que estos países alcancen un nivel de urbanización del 84% para el 2030.

Las ciudades mexicanas presentan un modelo de urbanización en crisis, sin forma ni sentido urbano que ha favorecido la concentración de población y capital, aumentando los desequilibrios y las desigualdades sociales. (A. Iracheta, 1997).

Ante este panorama existen muchos desafíos, sin embargo uno de los más preocupantes es en materia de vivienda, infraestructura y acceso a servicios, en particular para los más pobres, los que habitan en los asentamientos urbanos precarios.

Estos habitantes marginales aparecen en áreas peris urbanas, principalmente en los cinturones de miseria que existen en los alrededores de muchas ciudades.

En el caso de México la tendencia ha sido una creciente migración campo-ciudad, y estos emigrantes en su mayoría pobres y pobres extremos llegan a las ciudades y se van localizando en la periferia, haciendo que estas ciudades no dejen de crecer, generando una expansión desordenada y acrecentando problemas como invasión de predios irregulares que se encuentran en situación de riesgo, además de generar necesidad de vivienda, servicios básicos como agua, drenaje, luz. Estos núcleos de población marginal existen en las ciudades de América Latina, en donde se les conoce como: favelas, en Brasil, ranchos en Venezuela, campillas en Chile, barriadas en Perú, villas miseria en Argentina y en México como cinturones de miseria o ciudades perdidas.

En México, estos asentamientos humanos se empezaron a desarrollar a partir de la década de los cuarenta en la que se acelera el proceso de industrialización en varios países de América Latina, acentuando la proletarización del campesinado, debido a diversos factores como desplazamiento de mano de obra debido a la introducción de tecnología y al crecimiento de la población.

En consecuencia de lo anterior, el campesino se ve obligado a emigrar en busca de nuevas oportunidades para sobrevivir, esperando mejorar las condiciones de vida que tenía en el campo, tal como lo describe Larissa Lomnitz, en *Como sobreviven los marginados*, en donde expone la situación de los pobladores de estos barrios, que llegan como campesinos y al verse carente de medios y habilidades, son rechazados, lo que genera su exclusión.

En este sentido, podemos decir que son muchas las características de la pobreza urbana y la marginalidad, sin embargo el interés de esta investigación se centra en particular en la vivienda marginal ubicada en los asentamientos humanos precarios; ya que considero que entre el proceso de crecimiento de una urbanización marginal y el proceso de evolución y desarrollo social de las familias que habitan estos barrios, se encuentra el ente llamado “casa o vivienda”. Por tanto la falta de vivienda digna y el mínimo acceso a servicios de infraestructura básica en estos asentamientos no solo daña e inhibe el desarrollo de los habitantes de esos asentamientos, sino que también afecta la estructura y morfología del área en que se encuentran, además de que no permiten el desarrollo urbano sustentable del entorno donde se encuentran.

Esta tesis se estructura de dos partes, en la primera es un marco teórico contextual que fundamenta la investigación, el cual se integra de 3 capítulos; y en la segunda parte se presenta el estudio del caso particular, que también se integra de 3 capítulos.

En la primera parte el capítulo primero contextualiza el tema del crecimiento urbano de las ciudades, partiendo del ámbito global, particularmente América Latina, hasta los inicios y evolución del crecimiento urbano en México y los problemas generados por ese mismo crecimiento.

Posteriormente se desarrolla un marco de referencia de la pobreza, partiendo de su conceptualización y de los principales enfoques teóricos existentes para medirla, el panorama actual en México y América Latina y la ubicación espacial de la pobreza. Para finalmente particularizar en el tema de los asentamientos humanos marginales, su formación y características, los pronunciamientos internacionales y el marco jurídico en México sobre el tema.

Con respecto al tema de la pobreza, se presentan en el apartado las diversas conceptualizaciones, que sobre esta se tiene, como por ejemplo desarrollo insuficiente, situación precaria, vulnerabilidad, carencias. Además se trata también el tema de la marginalidad, la cual podemos definir como la ausencia de un rol económico articulado con el sistema de producción urbano industrial; es decir la marginalidad engloba a sectores de la población que se encuentran al margen de los beneficios del crecimiento económico y que se expresa en términos de vivienda, empleo, alimentación, ingreso, cultura, educación, entre otros (L. Lomnitz, 1998).

En el segundo capítulo se presentan los fundamentos teórico-contextuales de la vivienda, abordando en principio la definición que se le da a esta, posteriormente se revisan los pronunciamientos internacionales que sobre el derecho a la vivienda se han emitido y las políticas habitacionales en América Latina. En seguida se presenta el panorama de la vivienda en México y una breve aproximación a los estudios que sobre el tema se han desarrollado. El tercer capítulo trata el tema de la vivienda marginal y su relación con la sustentabilidad urbana.

Se Presentan primeramente reflexiones sobre el problema de la vivienda marginal en México y América Latina, y sus diferentes características y patologías, centrándonos en el caso de la vivienda marginal ubicada en la periferia de los tiraderos a cielo abierto de la zona sur de Tamaulipas. Posteriormente se finaliza reflexionando sobre la sustentabilidad urbana, presentando primero los antecedentes y evolución del concepto así como, desde que se manejaba el término crecimiento económico, hasta el concepto de desarrollo sustentable

Para finalmente reflexionar sobre la vivienda urbana marginal y su relación con la sustentabilidad urbana.

La segunda parte de la investigación, presenta el caso particular de análisis. En el capítulo cuarto, se describe la zona o territorio de estudio, la zona metropolitana del sur de Tamaulipas, la cual se detalla ampliamente, en cuanto a los elementos físicos, geodemográficos, económicos y urbanos que la caracterizan, así como se explican los antecedentes sobre la vivienda en la zona, el caso particular de los asentamientos marginales, y se describe el escenario de partida para el análisis del caso particular que nos compete, es decir se presenta el tema de la basura y los tiraderos a cielo abierto, comúnmente llamados basureros de la zona ¹.

En el quinto capítulo se reseña la metodología aplicada al estudio, se describen las técnicas e instrumentos utilizados y los asentamientos objetos de nuestro estudio. También se explica el desarrollo del trabajo de campo, y se presentan los resultados. En el capítulo sexto, se expone el análisis e interpretación que sobre la vivienda marginal se realizó y las conclusiones de la investigación.

¹ Cabe destacar que actualmente los basureros de Tampico y Madero se encuentran clausurados de manera oficial, sin embargo es importante señalar que a la fecha no han sido saneados, que todavía se encuentran con basura y además en uno de ellos (madero) se ha seguido depositando de manera clandestina basura.

Es necesario destacar que a través del desarrollo de la investigación se presentan los vínculos entre el crecimiento urbano, y la pobreza urbana, tratando de explicar la relación ineludible entre una y otra; exponiendo en particular el tema de los asentamientos humanos precarios y las viviendas que en estos existen, y su relación con la sustentabilidad del entorno urbano, ya que mientras no existan esfuerzos reales e integrados que trabajen de manera continua para abatir la marginalidad, la formación de asentamientos irregulares seguirá dándose como consecuencia del dinámico crecimiento urbano en las ciudades mexicanas.

Descripción del problema

En el área de estudio, la zona metropolitana del sur de Tamaulipas, en los últimos años se ha permitido el crecimiento irregular de los asentamientos humanos; en zonas de uso de preservación ecológica, de amortiguamiento urbano e instalaciones industriales, en derechos de vías de Petróleos mexicanos (PEMEX), de la Comisión Federal de Electricidad (CFE), Ferrocarriles Nacionales, así como en algunos predios propiedad de PEMEX, áreas municipales y propiedad del gobierno estatal, Algunos de los asentamientos irregulares se encuentran ubicados en zonas de riesgo y altamente inundables.

Específicamente en el Estado de Tamaulipas, entre los diferentes compromisos que el gobierno estatal actual ha adquirido esta el de desarrollar Ciudades de Calidad; para lo cual se necesita una adecuada planeación del desarrollo urbano, con una visión integral que incorpore criterios de sustentabilidad.

Entre las estrategias para cumplir con estos compromisos esta garantizar que las ciudades se desarrollen de manera ordenada; evitando asentamientos irregulares, garantizando el acceso a los servicios de infraestructura básica (agua potable, alcantarillado, energía eléctrica), modernizar y mejorar los servicios urbanos indispensables (vialidades, transporte, espacios públicos, equipamiento, para servicios de salud y educación).

Sin embargo y a pesar de ser un polo de desarrollo industrial, de incipiente atracción turística, con una sociedad sólida y siendo una de las principales zonas económicas del país, la zona metropolitana del sur de Tamaulipas, continúa con el problema de los asentamientos marginales ubicados en diversas zonas de riesgo.

Considero que entonces al no existir congruencia entre el discurso político y la realidad, no puede desarrollarse una ciudad de calidad un caminar hacia el desarrollo urbano sustentable.

En ese sentido esta investigación busca profundizar en el tema específico de la vivienda urbana marginal en México, Analizando el fenómeno a nivel macro para visualizarlo y posteriormente situarlo a nivel micro en la zona Metropolitana del Sur de Tamaulipas, en el caso de los Asentamientos humanos periféricos en tiraderos a cielo abierto de la zona; por ser considerados los más pobres y que habitan en condiciones de mayor marginación.

Planteamiento de la hipótesis de investigación

La hipótesis de investigación es que las viviendas ubicadas en los asentamientos periféricos a los tiraderos a cielo abierto en el Sur de Tamaulipas, México, poseen características de marginalidad en cuanto a las condiciones físicas de su infraestructura, además de las condiciones medioambientales del entorno. Como consecuencia de ello, los habitantes que viven en estas colonias no disponen de una vivienda digna, con lo que se disminuye la calidad de vida en este rubro, lo cual junto con el mismo lugar del asentamiento los convierte en marginales.

Unidades de análisis:

Las viviendas ubicadas en los asentamientos periféricos a los tiraderos a cielo abierto en el Sur de Tamaulipas, México.

Variables:

Las características físicas de la vivienda, infraestructura de servicios básicos en la vivienda y las condiciones medioambientales del entorno en que se localiza el asentamiento.

Es evidente que la realidad de cualquier espacio es compleja, el objetivo de esta investigación no es abordar toda la problemática, sino que a partir de la hipótesis planteada, el estudio se centrara en los objetivos planteados a continuación.

Objetivo General

- Analizar la situación de la vivienda marginal en México, identificando el fenómeno causa-efecto de la problemática en el área de estudio y su impacto en la calidad de vida del área urbana en donde se ubica.
- Identificar las características físicas y medioambientales de las viviendas marginales asentadas en la periferia de los tiraderos a cielo abierto en el área de estudio.

Objetivos específicos

- Realizar una revisión bibliográfica basada en tesis doctorales, artículos científicos y de divulgación, libros, periódicos e Internet sobre el tema de la marginalidad, la pobreza y los asentamientos humanos precarios.
- Revisar los estudios y trabajos de investigación que sobre asentamientos humanos y vivienda se han realizado en México y América Latina.
- Aportar elementos teórico-metodológicos que permitan la articulación del análisis
- Construcción de la metodología, así como la elección y diseño de las técnicas e instrumentos para el análisis de caso.
- Consultar y analizar las bases de datos públicas y privadas relativas a la población y la transformación del uso de suelo de la zona.
- Desarrollar del trabajo de campo que permita el análisis del fenómeno y su impacto en la calidad de vida urbana
- Presentación de resultados

Interés y alcance de la investigación

Esta investigación surge por la inquietud de comprender ciertos procesos urbanos a los que podríamos llamar patologías y en los cuales encontramos múltiples elementos equívocos, disfuncionales así como retos que se deben resolver desde diferentes ámbitos.

En particular, mi interés es el académico ya que considero que la planificación urbana y territorial tienen una importancia fundamental en especial en los países en vías de desarrollo, en donde éstas áreas no se han desarrollado del todo bien; partiendo que una buena planificación debe sustentarse en lineamientos y criterios derivados del estudio científico de la problemática social y urbana; para mejorar la calidad de vida urbana.

Por tal motivo, busco producir información que sirva como base para el desarrollo de trabajos más específicos en el ámbito de la planificación de la vivienda y los asentamientos marginales. Buscando que los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de las ciudades vayan más allá de regular el uso del suelo, se enfoquen en la búsqueda de un desarrollo armónico para elevar la calidad de vida de las ciudades y en definitiva de su gente.

Partimos de la conceptualización de que la vivienda es un elemento básico y fundamental para el desarrollo digno del ser humano y que las condiciones infrahumanas o de marginalidad, afectan y vulneran no solo su condición si no también al entorno en donde se encuentra inmerso. Se optó por desarrollar la investigación en base al estudio científico, tratando de aportar la integración de diversos elementos teóricos conceptuales que no solo apoyen este esfuerzo sino que pudieran servir para futuras investigaciones.

Y por otra parte se desarrollo el estudio del caso, partiendo de que existe carencia de datos, análisis o estudios sobre el tema, por tanto se pretende que este esfuerzo de investigación se sume a otros análisis similares en áreas metropolitanas de América latina que permitan acrecentar el conocimiento de la problemática de la vivienda marginal en áreas metropolitanas.

Es decir, con este trabajo se pretende mostrar de forma sintética la forma y proceso de la problemática de la vivienda marginal a que está sometida el área particular de estudio en México, para que pueda servir de reflexión sobre lo que acontece en las ciudades latinoamericanas. También esta tesis pretende sumarse al esfuerzo en la búsqueda de soluciones de planeación urbana en este tipo de contextos.

Estructura metodológica

La estructura metodológica parte de un método inductivo, desarrollando un estudio **descriptivo-exploratorio**, que describe los elementos que conforman la realidad y la problemática en estudio. La investigación se desarrolla integrando caracterizaciones y análisis de la situación actual, haciendo exploraciones estratégicas, hacia la búsqueda de la causa para fortalecer la conceptualización, describir el fenómeno y encontrar los elementos a través de los cuales se puedan desarrollar las aportaciones. La investigación se desarrolla en cuatro etapas.

- 1) En la primera etapa, de planteamiento de la problemática de estudio, se definen los objetivos generales y particulares de la investigación, así como la metodología de investigación

- 2) En la segunda etapa, la cognitiva / exploratoria se realiza la búsqueda y análisis de información bibliográfica proveniente de tesis doctorales, libros, revistas técnicas, consulta de base de datos, entre otras para la integración del marco teórico y referencial.

- 3) La tercera etapa de análisis / trabajo de campo², se desarrolla mediante:
 - La identificación de los asentamientos, objetos de estudio
 - Elección y diseño de las técnicas e instrumentos utilizados para el trabajo de campo, así como la selección de la muestra y técnica de muestreo.
 - Aplicación de los instrumentos elegidos y obtención de resultados
 - Procesamiento e interpretación de los resultados.

- 4) La **etapa final**, es el diagnóstico y comprobación de la hipótesis planteada.

² La metodología específica utilizada para el trabajo de campo se presenta de manera detallada en el capítulo quinto.