



El desarrollo urbanístico y espacial de San Luis/Cuyo-Argentina en la segunda mitad del siglo XX: Hacia un modelo de diferenciación socio-espacial y funcional de una ciudad mediana

María Carolina Segovia

ADVERTIMENT. La consulta d'aquesta tesi queda condicionada a l'acceptació de les següents condicions d'ús: La difusió d'aquesta tesi per mitjà del servei TDX (www.tdx.cat) ha estat autoritzada pels titulars dels drets de propietat intel·lectual únicament per a usos privats emmarcats en activitats d'investigació i docència. No s'autoritza la seva reproducció amb finalitats de lucre ni la seva difusió i posada a disposició des d'un lloc aliè al servei TDX. No s'autoritza la presentació del seu contingut en una finestra o marc aliè a TDX (framing). Aquesta reserva de drets afecta tant al resum de presentació de la tesi com als seus continguts. En la utilització o cita de parts de la tesi és obligat indicar el nom de la persona autora.

ADVERTENCIA. La consulta de esta tesis queda condicionada a la aceptación de las siguientes condiciones de uso: La difusión de esta tesis por medio del servicio TDR (www.tdx.cat) ha sido autorizada por los titulares de los derechos de propiedad intelectual únicamente para usos privados enmarcados en actividades de investigación y docencia. No se autoriza su reproducción con finalidades de lucro ni su difusión y puesta a disposición desde un sitio ajeno al servicio TDR. No se autoriza la presentación de su contenido en una ventana o marco ajeno a TDR (framing). Esta reserva de derechos afecta tanto al resumen de presentación de la tesis como a sus contenidos. En la utilización o cita de partes de la tesis es obligado indicar el nombre de la persona autora.

WARNING. On having consulted this thesis you're accepting the following use conditions: Spreading this thesis by the TDX (www.tdx.cat) service has been authorized by the titular of the intellectual property rights only for private uses placed in investigation and teaching activities. Reproduction with lucrative aims is not authorized neither its spreading and availability from a site foreign to the TDX service. Introducing its content in a window or frame foreign to the TDX service is not authorized (framing). This rights affect to the presentation summary of the thesis as well as to its contents. In the using or citation of parts of the thesis it's obliged to indicate the name of the author.

FACULTAT DE GEOGRAFIA I HISTORIA
DEPARTAMENT DE GEOGRAFIA FÍSICA I ANÀLISI GEOGRÀFICA REGIONAL



TESIS DOCTORAL

**EL DESARROLLO URBANÍSTICO Y ESPACIAL DE
SAN LUIS/CUYO-ARGENTINA EN LA SEGUNDA MITAD DEL
SIGLO XX: HACIA UN MODELO DE DIFERENCIACIÓN
SOCIO-ESPACIAL Y FUNCIONAL DE UNA CIUDAD MEDIANA**

presentada por:

María Carolina Segovia

Programa de doctorat "Planificació Territorial i Desenvolupament Regional"

Bienio 2003-2005

Director de Tesis: Dr. Günter MERTINS

Tutor de Tesis: Dr. Jaume FONT i GAROLERA

Enero, 2010

CAPÍTULO IX

CAPÍTULO IX – REFLEXIONES FINALES

Cabe considerar, que existen pocos estudios que aborden las consecuencias de las actuales dinámicas de urbanización y suburbanización en las ciudades intermedias y que no hay estudios dedicados a las nuevas tendencias del desarrollo de San Luis, hasta el momento la ciudad carece de un análisis profundo; por lo tanto esta tesis doctoral trata, entre otras aspiraciones de llenar ese vacío.

El principal aporte de esta investigación es que ha ayudado a reflexionar y comprender cada pieza de la ciudad en su contexto e interpretar de modo general, la forma y funciones que el crecimiento ha deparado en el transcurso del tiempo. Este trabajo quiere contribuir desde el punto de vista de la Geografía Urbana Moderna, al estudio de las ciudades medianas argentinas. Es un informe bastante completo sobre diferentes aspectos urbanos de la ciudad de San Luis, que buscan servir de base para una planificación territorial de ordenamiento urbano. Su valor reside fundamentalmente en que, por primera vez para San Luis, se tratan los conflictos causados por la explosiva expansión urbana sufrida por la ciudad. Es relevante el trabajo de campo efectuado para detectar los problemas más acuciantes y la identificación de los parámetros esenciales para el desarrollo urbano.

Los cambios perceptibles a simple vista en la acelerada expansión de la mancha urbana, en el incremento de la dinámica de los flujos migratorios intra-urbanos, en la fragmentación social y estructural (física) del espacio, en el crecimiento de las áreas marginales y en el deterioro de la calidad de vida, señalan la configuración de un nuevo escenario urbano aún no debidamente estudiado y sobre el cual se indagó en esta investigación.

El conocimiento de cómo ha crecido San Luis desde 1950 hasta hoy, generando una serie de formas y funciones urbanas que han consolidado su estructura, constituye un buen soporte sobre el que comenzar a trabajar en esta dirección, una buena manera de entender como se ha llegado a la ciudad actual para sobre la base de su identidad y aprendiendo de su controversias, proponer una forma adecuada de ciudad a seguir. Este trabajo no pretende alcanzar un diagnóstico acabado sobre la organización actual del espacio urbano y regional, ni tampoco la formulación de una propuesta, lo que debe ser parte de una etapa de trabajo futuro más intenso. Lo que propone es la identificación de problemas claves y la formulación de reflexiones para encarar un estudio mayor.

Estoy convencida de que un análisis respetuoso y una elaboración detallada de los patrones de futuro que aquí se señalan, podrán dar una contribución para ese nuevo destino.

El aporte cartográfico permitió visualizar diversas situaciones problemáticas sobre el espacio y detectar aquellas áreas privadas de necesidades básicas de vivienda, saneamiento, equipamiento e infraestructura básica de servicios y condición ambiental.

Además demuestra determinadas inadecuaciones observadas en las prestaciones urbano-ambientales, con el fin de intentar promover tanto una mayor integración social como un desarrollo urbano más equilibrado.

Fundamentalmente a través de la formulación de modelos aplicables a la realidad se pudo demostrar el desarrollo de la diferenciación socio-espacial y funcional de San Luis y a partir de ellos se hizo una valorización, sobre todo del modelo actual. La configuración resultante representa la síntesis de la configuración espacial, coincidente en gran parte con el modelo de **Mertins (1999)** propuesto para las ciudades medianas latinoamericanas, y base para la intervención planificadora.

Por ello se pudo comprobar que en esta ciudad hay una imperiosa necesidad: de establecer mecanismos de planificación local, que permitan mantener los equilibrios necesarios entre las demandas de suelo urbano y el objetivo estratégico de conservar suelos agrícolas, de anticipar estos escenarios de desarrollo urbano y sociodemográfico para luego adaptar los procesos de planificación local, de promover una política integral de desarrollo urbano que considere, como uno de sus elementos centrales, los barrios, y las condiciones sociodemográficas de sus residentes, como un factor esencial de la organización e integración socio-espacial de la ciudad. Tales políticas deberán ser necesariamente de carácter multisectorial e integrar coordinadamente no solo acciones sobre las viviendas y el equipamiento urbano sino también inversiones en educación, salud, capacitación de la mano de obra, accesibilidad, entre otras.

Las disfuncionalidades, ya remarcadas desde hace varias décadas, muestran la necesidad de insistir en la formulación de políticas de ordenación del territorio integradoras en las cuales no solamente se definan pautas generales, sino también se atiendan las singularidades regionales y locales.

Además, es necesario que las políticas públicas se diseñen y gestionen a partir de un modelo participativo y asociativo de las mismas, lo cual servirá, fundamentalmente, para una mejor identificación de las problemáticas de la sociedad, lo que implica el éxito en una política y la adhesión y apoyo a la misma por parte de la ciudadanía. Es

decir, que resulta necesario contemplar la integralidad de los fenómenos que vive la sociedad actual para poder resolver acertadamente sus problemáticas.

La ordenación del espacio, técnica y política a la vez, debe hacerse como una compatibilización y racionalización de las diferentes formas de ocupación territorial con el objeto de optimizar los recursos con que cuenta la ciudad y dar base espacial a un desarrollo con equidad y sustentabilidad.

En definitiva, se trata de diseñar y proponer una estrategia moderna de cambio estructural y ordenación del territorio. Es necesario hacer referencia a las posibilidades de desarrollo de su comunidad en los próximos años a la luz de su situación actual y sus nuevas perspectivas de cara al MERCOSUR y a la integración y complementación con Chile.

La responsabilidad de la comunidad de San Luis, entidades y organismos públicos, es encontrar consenso alrededor de un proyecto común de modelo urbano coherente a seguir, sobre el cual se pueda concertar una estrategia que les permita hacer frente a los cambios estructurales y a las restricciones que podrían limitar el cumplimiento de sus objetivos.

El desafío de esta ciudad consiste en intentar una etapa de desarrollo en esta dirección, estrechamente vinculada al territorio. Es necesario crear para San Luis una región de concertación como base del desarrollo local y su inserción en el proceso de transformación a nivel nacional e internacional. San Luis y los centros de su área de influencia deberán constituir la base de una estrategia regional que se apoya en una ciudad con funciones jerarquizadas. Esto potenciará la presencia regional en el eje o corredor bioceánico debiéndose fortalecer las telecomunicaciones, transporte automotor y ferroviario, y potenciando la conectividad y la accesibilidad tanto a nivel intermedio como nacional.

Es fundamental la acción de los gobiernos provinciales y locales, como así también la estrategia empresaria que le permita readecuarse en eficiencia, productividad y costos a los patrones internacionales, para el desarrollo local de la región concertada, y la reformulación de una nueva estrategia productiva que se ajuste a las reglas del mercado y a la competencia interregional. San Luis se encuentra ante un importante desafío, construir sus propias ventajas competitivas. Su ubicación estratégica debe desarrollarse en un escenario que integre en el corto-mediano plazo el MERCOSUR y Chile-Pacífico. Por medio de sus dirigentes debería reubicarse mediante ventajas competitivas socialmente creadas en la complementación con Chile y las salidas al pacífico **(Ver Mapa 1, pag. 157)**.

Los principales desafíos que deberá enfrentar la ciudad y la administración en el futuro cercano en el ámbito de gestión son, además de los ya señalados, integrar estrategias

y planes de desarrollo entre los municipios, dotar de servicios, atender los asentamientos precarios existentes; insertar el desarrollo urbano en una propuesta de desarrollo regional; en los municipios: introducir metodologías de evaluación de proyectos.